

О СОВРЕМЕННОМ УРОВНЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕКИ СЫРДАРЬИ

к.т.н Н.Р.Рахматов,

Рациональное использование водно-энергетических ресурсов реки Сырдарья осуществляется путем регулирования речного стока Нарын-Сырдарьинским каскадом водохранилищ, крупнейшее из которых - Токтогульское является основным многолетним регулятором. До 1991 года водохранилище эксплуатировалось в проектом ирригационно-энергетическом режиме, при котором три четверти годового объема попусков приходилось в вегетационный период на нужды орошаемого земледелия. Для обеспечения этого режима осуществлялись поставки в Кыргызстан тепло и энергоресурсов из Центральной Азии (уголь из Казахстана, газ из Узбекистана, электроэнергия из Узбекистана и Казахстана) и других республик для компенсации недостатка выработки электроэнергии в зимнее время.

С обретением независимости республиками Центральной Азии Токтогульское водохранилище полностью перешло под управление Кыргызской Республики. Одновременно сократились возможности государств осуществлять компенсации за невыработанную энергию. Это привело к тому, что при отсутствии альтернатив Кыргызская Республика была вынуждена обеспечивать свои потребности (прежде всего в коммунально-бытовом секторе) за счет каскада нарынских ГЭС, и Токтогульское водохранилище перешло на энергетический режим работы.

В результате после 1992 года основные попуски из Токтогульского водохранилища производятся в невегетационный период (до 8 км³ и более вместо прежних 3 км³). При этом русло от Чардаринского водохранилища до Аральского моря уже не может пропускать расходы свыше 400 м³/с, так как за предшествующие десятилетия на этом участке Сырдарьи построены перегораживающие сооружения малой пропускной способности, пойма застроена (особенно в районе Кызыл-Орды), само же русло заилилось. Поэтому избыток воды, который не в состоянии аккумулировать Кайраккумское и Чардаринское водохранилища, сбрасывается из Чардары в Арнасайское понижение. С 1993 года туда поступило более 31 км³ или свыше 3км³ в среднем за год. Напомним, что за весь предшествующий период вода в объеме 20 км³ выпускалась в Арнасай всего один раз в экстремально многоводном 1969 году.

Попуски в Арнасай - это вода, потерянная для водопотребителей и для Арала. Она затопливает территорию Республики Узбекистан, нанося серьезный ущерб ее экологическому состоянию и инфраструктуре. Одновременно снижается общая экологическая устойчивость природных систем бассейна, т.к. зимние паводки препятствуют отводу грунтовых вод, не способствуя тем самым оздоровлению прилегающих территорий. Сходные изменения режима наблюдаются и на Кайраккумском водохранилище, в эксплуатации которого обозначилось стремление всемерно сократить летние попуски, что ставит в тяжелое положение орошаемые земли среднего течения Сырдарьи.

Для преодоления возникающих противоречий пять государств Центральной Азии в октябре 1991 года договорились о необходимости создания регионального механизма по управлению и использованию водных ресурсов бассейна Сырдарьи взамен старой централизованной системы координации и контроля. 18 марта 1992 года в г. Алма-Ате было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников.

Соглашение 1992 года содержит основное положение: распределение водных ресурсов будет основываться на принципах «существующего водопользования», а функции по управлению бассейном будут осуществляться бассейновыми водохозяйственными организациями.

Учитывая сложившуюся структуру и принципы вододеления на межгосударственных водных источниках главы государств в дальнейшем согласились осуществлять совместные действия для решения экономических проблем, связанных с усыханием Аральского моря, и обеспечивать подачу гарантированного объема водных ресурсов в дельту Сырдарьи и Аральское море. Было принято решение о разработке общей стратегии вододеления, охраны водных ресурсов и рационального водопользования, а также выработке на основе этой стратегии межправительственных законодательных и нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с использованием и охраной водных ресурсов, а также социально-экономическим развитием региона. По Соглашению 1992 г. существующее вододеление между государствами оставлено в силе до тех пор, пока не будет сформулирована региональная стратегия управления

водными ресурсами, в которой будут отражены новые реалии и которая определит более объективные механизмы и принципы распределения и рационального использования воды.

В последующих межгосударственных соглашениях по сырдарьинскому бассейну государства-водопотребители для преодоления возникающих противоречий предприняли меры по сокращению своих потребностей в вегетационных попусках из Токтогула до 6.5 куб. км воды, которые в средние по водности годы позволяют покрывать нужды орошаемого земледелия региона.

Государства бассейна ежегодно, начиная с 1995 года заключают соглашения по режиму работы водохранилищ, объемам поставок теплоресурсов, приему и возврату электроэнергии. Но, в-первых, соглашения касаются только вегетации, а осенью-зимой Токтогульское водохранилище по-прежнему выпускает до 7-8 км³, вследствие чего проблемы сбросов в Арнасайское понижение указанные документы не решают. Во-вторых, соглашения подписываются с большими опозданиями, из-за чего имеют место случаи увеличения попусков Токтогула в середине лета, что снижает эффективность выполнения договоренностей. Наконец, иногда обязательства сторон по поставкам не соблюдаются в полном объеме.

Рамочное Соглашение между странами сырдарьинского бассейна, подписанное в г. Бишкеке 17 марта 1998 года, хотя и закрепляет принципы осуществления компенсационных поставок и порядок ежегодного определения их конкретных объемов и параметров, но затрагивает только одну сторону вопроса - как компенсировать упущенные возможности, оставляя в стороне основные принципы непосредственного распределения и использования трансграничных вод бассейна.

Отсутствие долгосрочного межгосударственного соглашения, предусматривающего многолетнее регулирование водохранилища, сегодня является основной проблемой в использовании водных ресурсов.

Между тем, поскольку водохранилища находятся в собственности разных государств региона и используются ими в соответствии со своими потребностями, сегодня следует признать невозможной в полной мере реализацию общепризнанных в мировой гидротехнической практике и применявшихся до 1991 года способов регулирования речного стока. Решение вопроса возможно только при соблюдении норм современного международного водного права, которые предусматривают равноправное взаимовыгодное сотрудничество Сторон - государств сырдарьинского бассейна на основе соблюдения принципов разумности и справедливости при нанесении друг другу ущерба. С этой точки зрения, с одной стороны, нужно учитывать позицию Кыргызской Республики, нуждающейся в тепле в зимнее время, но, с другой стороны, нельзя не видеть возникающего при подобных действиях ущерба землям Узбекистана и Казахстана. Кроме того, надо учитывать, что орошаемое земледелие для жителей низовий - единственный источник их жизнеобеспечения, причем орошением занимается большинство населения сырдарьинского речного бассейна. Очевидно, нужен компромисс с учетом положения и запросов всех заинтересованных сторон и, одновременно, с признанием общности и неразрывности трансграничных вод Сырдарьи и необходимости единого управления водами бассейна.

Если в настоящее время объективно невозможно осуществлять регулирование стока Нарын-Сырдарьинским каскадом водохранилищ тем способом, для которого он был запроектирован, построен и первоначально эксплуатировался, то следует вспомнить, что во все предыдущие столетия народы использовали воду в количествах, определенных природой и местом их обитания у реки. Это означает, что в силу естественных причин все народы бассейна имели и имеют исторически равные права на воды рек, на берегах которых они живут. В то же время нельзя отрицать суверенных прав государств региона распоряжаться природными ресурсами на своей территории. При этом только не следует забывать, что международные воды, как и воздушный океан, тем и отличаются от других природных ресурсов (полезные ископаемые, местные водные ресурсы и т.п.), что они в равной степени принадлежат всем народам, живущим в речном бассейне. Следовательно, нужно найти оптимальное сочетание исторически равных прав народов региона на трансграничные водные ресурсы бассейна и суверенных прав государств использовать природные ресурсы на своей территории без нанесения ущерба соседним государствам.

Для этого, по мнению специалистов БВО "Сырдарья", необходимо следующее.

1. Усовершенствовать структуру управления ресурсами сырдарьинского речного бассейна. Необходимо также расширить права исполнительных органов МКВК для создания возможности повышения экологической устойчивости водных и других природных систем бассейна Сырдарьи, Аральского моря и Приаралья.

2. Заключить долгосрочное Соглашение между четырьмя государствами бассейна о принципах совместного использования трансграничных вод Сырдарьи справедливым, разумным и обоснованным образом на основе тесного и равноправного сотрудничества. Привлечь к работе над Соглашением международные организации.

3. Организовать регулярный мониторинг состояния озер Арнасайского понижения и качества вод в них; начать исследования, дающие возможность получения прогнозов всех характеристик (морфометрических, в частности) озер при различных возможных комбинациях режимобразующих факторов, влияющих на водные ресурсы, флору и фауну понижения.