

Вовлечение молодежи в климатические вопросы в Казахстане и Таджикистане: иллюзия или реальность?

Государственные органы стран Центральной Азии и международные организации, которые занимаются проблемами окружающей среды, особенно изменения климата, недостаточно учитывают мнения молодых экологов, считают молодые эксперты из Таджикистана и Казахстана Аниса Абибуллоева и Мухтар Аманбайулы.

Вопросы изменения климата особенно важны для Таджикистана и Казахстана. Таджикистан, из-за горных экосистем, которые составляют около 93% территории, особенно уязвим для климатических изменений. Казахстан, страна низовья, более чувствительно ощущает проблему дефицита водных ресурсов, на которую также влияет изменение климата.

Еще с конца 90-х, страны подписали Рамочную конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН), включая Киотский протокол и в последующем – Парижское Соглашение. В 2003, Таджикистан принял Национальный план действий Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата, Национальную стратегию адаптации к изменению климата в 2019 и второй Определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ). Казахстан, также ратифицировал вступление в РКИК ООН в 1995 году. Более того, он также подписал Киотский протокол в 1999 году и Парижское Соглашение в 2016 году. В 2023 году Казахстан предоставил свой первый Определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ), где указал как он планирует снизить выбросы парниковых газов до 25% к 2030 году.

Несмотря на активную климатическую политику двух стран, возникает вопрос, насколько в этот процесс в этих странах вовлечены все сегменты общества, прежде всего, молодежь?

Роль молодежи в климатической повестке

По данным Организации Объединенных Наций (ООН), численность молодежи в мире составляет примерно 1,21 миллиарда человек. Большая часть молодежи мира напрямую подвержена пагубным последствиям изменения климата, таким как снижение уровня продовольственной безопасности, все возрастающая нехватка воды и стихийные бедствия, происходящие все чаще и чаще. Молодые люди, которые во многих странах составляют большую часть населения, становятся движущей силой в достижении устойчивого будущего к изменению климата и призвания к ответственности лиц, принимающих решения.

Например, в 2018 году, 15 летняя шведская школьница, Грета Тунберг начала протестовать возле шведского парламента, призывая к незамедлительным действиям по борьбе с изменением климата. Её протесты нашли отклик по всему миру, породив массовое движение, «Пятницы ради будущего». После протестов, многие политики признали необходимость сосредоточиться на решении проблем изменения климата. Например, председатель Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер заявил, что «в финансовом периоде с 2021 по 2027 год каждый четвертый евро, потраченный в рамках бюджета ЕС, пойдет на меры по смягчению последствий изменения климата».

В Казахстане и Таджикистане, молодежь составляет большую часть населения. В Таджикистане, около 40% населения составляет молодежь, а 68% моложе 30

лет. Согласно данным Научно-исследовательский центра «Молодежь», в Казахстане на начало 2022 года было зафиксировано 3 741 083 человека в возрасте от 14 до 29 лет, что составляло 20% от общей численности населения. По результатам первого квартала 2023 года, их количество увеличилось и превысило 5,7 миллионов человек, учитывая внесенные в декабре 2022 года поправки в законодательство Республики Казахстан о молодежной политике, В названных странах, участие молодежи в климатических вопросах является критически важным для устойчивого развития. Однако, существуют ярко выраженные проблемы, которые ограничивают активное участие молодежи для принятия решений в области охраны окружающей среды.

Пробелы в правовом регулировании участия молодежи в процессах принятия решений

Участие молодежи в принятии решений является основополагающим условием в реализации прав и интересов молодых людей.

Например, с 2004 года, в Таджикистане принят Закон о молодёжи и государственной молодёжной политике. При Маджлиси Милли (Национальный совет Высшего собрания Респуб́лики Таджикистан) существуют Комитет по аграрным вопросам, занятости и окружающей среде и Комитет по социальным вопросам, здравоохранению, науке, образованию, культуре и политике молодежи и женщин. Оба Комитета состоят из представителя, заместителя представителя и трех членов. Но в составе обоих Комитетов отсутствуют представители молодежи (данные на январь 2024 г). Существуют различные инициативы по созданию провинциальных или местных советов при международной помощи, также общественными молодежными организациями и центрами, но инициативы обычно краткосрочные и зависят от внешней поддержки.

Комитет по охране окружающей среды при правительстве РТ (КООС) – основной государственный орган, который уполномочен разрабатывать политику в области изменения климата, а также осуществлять надзор за Государственным учреждением по гидрометеорологии. Среди руководства и представителей структурных подразделений КООС, молодых специалистов также не представлено. К тому же, среди руководства (3 человека), и десяти начальников управления представлены только две женщины (данные на январь 2024 г).

В 2008 году был создан Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан с целью эффективного формирования и реализации государственной политики по отношению к молодежи. Совет, утвержденный Указом Главы государства, выполняет ряд важных задач и функций, направленных на обеспечение благоприятного социального и культурного развития молодого поколения.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан является центральным исполнительным органом страны, ответственным за управление в областях охраны окружающей среды. В разные периоды времени существовало Министерство окружающей среды и водных ресурсов в Республике Казахстан, претерпевшее изменения в наименовании. В период с 2014 по 2019 год в его состав входили различные направления, включая Министерство энергетики, Министерство индустрии и инфраструктурного развития, а также Министерство сельского хозяйства. В 2023 году Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев провел реорганизацию, преобразовав Министерство экологии, геологии и

природных ресурсов Республики Казахстан в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан. Среди руководителей министерства можно предположить, что соблюдается возрастной баланс.

Инициативность молодежи в климатической повестке

В 2022 году в Казахстане прошла Первая молодежная конференция по изменению климата, (Local Conference of Youth, LCOY) при поддержке YOUNGO, молодежным корпусом РКИК ООН. В 2023 году состоялась вторая молодежная конференция по изменению климата, (Local Conference of Youth, LCOY) в Назарбаев Университете. Организаторами данной конференции стали SDSN Youth Kazakhstan, Офис устойчивого развития, SDSN Kazakhstan, Высшая школа Государственной политики и студенческий клуб Green Society. Итогом конференции стала подготовка молодежного заявления по изменению климата из Казахстана для Молодежной Конференции ООН по изменению климата 2023 года (COY-18).

Данные конференции показали, что молодые люди хотели бы и готовы активно участвовать в процессах принятия решений. Но существует нужда в включении молодых людей в официальные страновые делегации. Представители молодежи и активные участники в климатических повестках, по сей день должны сами искать финансовые ресурсы для обеспечения поездки в международных конференциях и представления молодежи в данных дискуссиях.

В том числе, молодежь Центральной Азии принимает активное участие в климатической повестке в качестве волонтеров и работников неправительственных общественных организаций и академических кругах, особенно в водном секторе. Молодые специалисты региона также активно участвуют в международных экологических объединениях и инициативах таких как YOUNGO, Climate Action Network, Всемирный Молодежный Водный Парламент.

Активно вовлеченных молодые люди в климатических повестках существенно нуждается во всесторонней поддержки. Повышение осведомленности о климатических повестках страны среди молодежи требует много усилий, в связи с тем, что не так много молодых людей интересуются данной проблемой.

Препятствия эффективного участия молодежи

Иллюзия инклюзии

Зачастую государственные органы или международные организации по развитию включают участие молодежи в формальном порядке, создавая видимость построения диалога с молодежью и их весомого привлечения.

Международные организации стараются усилить позицию молодых людей, отправляя на международные арены и поддерживая на региональных ключевых водных и климатический конференциях. Но наблюдается, что специалисты данных организаций чаще всего заранее определяют вопросы и форматы консультаций, на которые молодежи нужно ответить. Они же контролируют анализы и выводы.

Например, на недавней международной конференции «Центральная Азия: на пути к устойчивому будущему посредством сильного регионального института», было организовано межпоколенческое пленарное заседание по решению проблем трансграничных вод и экономика замкнутого цикла и использование стратегий экономики замкнутого цикла для устойчивого водоснабжения,

санитарии и гигиены. Специалисты одного из агентств ООН как организатор сессии заранее определили формат и повестку сессии, также проработали речи с представителями молодежной делегации.

Организации ООН и другие международные организации по развитию в регионе также привлекают молодежь в виде волонтеров, консультантов, организаторов молодежных конференций в целях сокращения расходов на гонорары и повышения видимости инклюзии молодежи для доноров.

Кроме того, процесс отбора представителей молодежи на различные международные конференции непрозрачен, и их участие не является значительным. В некоторых случаях отобранные представители молодежи не имеют надлежащей предварительной подготовки к участию в таких крупных мероприятиях и не имеют базового понимания проблем изменения климата.

Недостаток финансирования

Для молодых активистов, стремящихся внести свой вклад в экологические проекты, недостаток финансирования и ресурсов становится существенным препятствием. Большинство молодых людей сталкиваются с ограничениями в доступе к необходимым средствам и возможностям для реализации своих идей и проектов. Также, в регионе лимитированы возможности "зеленых" рабочих мест и даже молодежь с профильным водным и экологическим образованием не может найти привлекательную работу с достойной заработной платой. Одновременно, существует дефицит технических экологических специалистов (экоинженеры, гидротехнологи, специалисты по климатическому моделированию).

Отсутствие достаточного финансирования затрудняет для молодежи возможности воплощать свои экологические инициативы. Это включает в себя ограниченный доступ к техническим ресурсам, оборудованию и материалам, необходимым для успешного воплощения экологических проектов, даже на начальных этапах их деятельности.

Этот дефицит ресурсов не только замедляет темпы реализации проектов, но и создает неравные условия для молодежи, желающей активно участвовать в экологических усилиях. Важно признать этот вызов и предоставить молодым лидерам более доступные ресурсы, поощряя и поддерживая их стремление к активному участию в сохранении окружающей среды.

Недостаток информации и образования

Сфера защиты окружающей среды не является распространенной и привлекательной темой для молодых людей и они не очень желают заниматься профессионально экологией. Молодежь не имеет достаточного понимания о текущих экологических проблемах и способах их решения. Зачастую, проблемы окружающей среды недостаточно изучаются в школах а возможности получения профильного высшего образования в тематиках экологической политики и климатологии, лимитированы. Поэтому для многих молодых людей проблемы окружающей среды кажутся далекими или несущественными.

Недостаток кооперации среди эко-молодежных групп

Зачастую, существующие экологические молодежные движения и неправительственные организации вынуждены конкурировать за возможности

и финансирования в участия в климатических повестках. В том числе, молодежи не хватает кооперации и конкретной цели для весомого вклада в климатическую политику стран. Не хватает и региональной кооперации на международном уровне для более эффективной репрезентации на международных аренах.

Эйджизм и Стереотипы

В том числе, молодые специалисты часто сталкиваются с явлением, известным как "эйджизм", которое заключается в предвзятом отношении на основе возраста. Эйджизм проявляется в форме стереотипов, а иногда и дискриминации, когда молодые профессионалы сталкиваются с устаревшими представлениями о том, что возраст может быть индикатором недостаточного опыта или профессиональной компетентности.

Важно осознавать, что молодые специалисты в области климатической повестки могут привнести свежие взгляды, инновационные подходы и энергию, необходимую для эффективной борьбы с климатическими проблемами. Ограничивать их участие из-за эйджизма значит упускать ценные возможности для развития устойчивых решений.

Стереотипы, связанные с молодыми специалистами, включают предположения о недостаточном опыте, неверном отношении к работе и неспособности к лидерству. Эти предубеждения создают трудности при трудоустройстве, продвижении по карьерной лестнице и установлении равных отношений в рабочей среде.

Однако, когда речь идет о климатической справедливости, эйджизм приобретает еще более глубокий аспект. Ограничение доступа молодых активистов в климатической повестке к ключевым решениям, недостаток признания и поддержки из-за их возраста, а также возможная потеря перспективных лидеров в этой области – все это может привести к пробелам в эффективности управления климатическими вызовами.

Рекомендации:

Государственные органы, отвечающие за климатическую политику должны обеспечить участие молодых специалистов в процессе разработки климатической политики и закрепления роли молодежи в климатических вопросах на законодательном уровне. Участие молодежи в вопросах климата должно быть подробно закреплено и в ОНУВах Казахстана и Таджикистана как это было сделано например в Зимбабве, Кении, Фиджи, Вьетнам, и Нигерии.

Например, с 2018 в рамках Парижского соглашения функционируют национальные молодежные климатические советы в европейских странах и за их пределами (Канада, Чили, Бразилия, Гана и Коста-Рика). Каждому из них было поручено соответствующим министерством окружающей среды предоставлять независимые рекомендации по национальным климатическим стратегиям и поддерживать регулярный канал обратной связи. По оценке ООН, в Перу инклюзивность молодежи в Национальных комиссиях по изменению климата – на равных правах с другими вовлеченными сторонами – внесли значительный вклад в повышение амбиций ОНУВ.

Климатическая политика должна опираться на концепции справедливости между поколениями. В основе справедливости между поколениями лежит восприятие молодых людей как целевой группы, то есть тех, на кого

непропорционально негативно повлияют долгосрочные последствия изменения климата. Также должно быть понимание, что у молодых людей нет права голоса в нынешних процедурах разработки политики и принятия решений, которые определяют их будущее. Необходимо выстроить межпоколенческий диалог, между специалистами в области климата для обмена знаниями, опытом и рабочими механизмами.

Другие рекомендации включают, расширение программ образования по экологии и устойчивому развитию в школах и университетах и проведение информационных кампаний для повышения осведомленности о важности проблематики изменении климата, особенно, на национальных языках. Для эффективного привлечения молодых людей к участию в экологических повестках, важно не только повышать их осведомленность, но и предоставлять необходимую информацию, надлежащее образование и возможности. Важно, чтобы изменение климата было интегрировано в системы образования не только с точки зрения понимания геофизических процессов, но также социальных, политических, экономических и технологических аспектов. В том числе, в регионе необходимо расширять экологическое высшее образование в сферах климатической политики, климатологии, управление окружающей среды, зеленой экономика и экономики замкнутого цикла и сопутствующих направлений.

Со стороны международных организаций и государства должны создаваться больше инициатив и финансовых программ, специально направленных на молодежные экологические проекты, помимо проведения субботников, акций по сбору мусора, посадки деревьев и краткосрочных просветительских экологических программ.

В том числе рекомендуется создание национальных и региональных постоянно функционирующих платформ, где молодые люди могли бы обсуждать вопросы окружающей среды и возможности для реализации своего потенциала.

<https://cabar.asia/ru/vovlechenie-molodezhi-v-klimaticheskie-voprosy-v-kazahstane-i-tadzhikistane-illyuziya-ili-realnost>